

5 februari 2019

## Klimaatwijzer: het klimaatakkoord en de industrie

Hans van Cleef  
06 3090 3376  
[hans.van.cleef@nl.abnamro.com](mailto:hans.van.cleef@nl.abnamro.com)

Arnold Mulder  
Tel: 06 1078 7515  
[arnold.mulder@nl.abnamro.com](mailto:arnold.mulder@nl.abnamro.com)

Sandra Phlippen  
Tel: 06 1297 4221  
[sandra.phlippen@nl.abnamro.com](mailto:sandra.phlippen@nl.abnamro.com)

Vandaag zal de Tweede Kamer debatteren over het 'Ontwerp van het Klimaatakkoord' dat eind december werd gepresenteerd. Weinig mensen zullen zich helemaal door de 233 pagina's met soms vaag of ingewikkeld taalgebruik hebben geworsteld. Om toch goed voorbereid te zijn voor het debat, publiceren we een helder stroomschema van afspraken en twistpunten aan de Industrietafel.

### Wie hebben er afspraken gemaakt over de industrie?

Het voorstel vanuit de industrietafel is een convenant tussen overheid en bedrijfsleven over een emissiereductie van 14,3 megaton CO<sub>2</sub> in 2030 bovenop staand beleid van 5,1 megaton reductie.

Deze extra reductie is nodig als vervolgstap op het Energieakkoord, om de reductiedoelstelling voor 2030 te halen: 49% CO<sub>2</sub>-reductie ten opzichte van 1990.

Om deze emissiereductie te bereiken zijn afspraken gemaakt over investeringen en subsidies in emissie-reducerende nieuwe technologieën en markten (groeimarkten). Daarnaast zijn er voorstellen gedaan om te komen tot bedrijfsspecifieke reductieafspraken, de zogenaamde competitive climate deals.

Momenteel zijn het CPB en het PBL bezig met doorrekeningen van de plannen. Naar verwachting zal op 13 maart duidelijk worden hoeveel emissiereductie het voorstel oplevert, wat de kosten zijn en hoe die kosten neerslaan in de samenleving. Tijdens het Tweede Kamer debat zal dus nog niet duidelijk zijn of de afspraken voldoende zijn om de doelstellingen (49% minder CO<sub>2</sub>-emissies in 2030) te halen.

Wanneer uit de doorrekening blijkt dat de plannen onvoldoende emissiereductie opleveren, kan de regering de opgave teruggeven aan de onderhandelingstafel, waaraan ook bedrijven en NGO's zitting hebben. Dat wil zeggen, als de NGO's besluiten weer deel te nemen aan mogelijke vervolgesprekken. Het kabinet kan echter ook besluiten om zelf naar de plannen kijken en noodzakelijke aanpassingen te doen.

### Wat is er afgesproken?

Alle industriële bedrijven zijn verplicht hun emissie te reduceren aan hun eigen 'schoorsteen'. Deze reductie moet gezamenlijk optellen tot 14,3 megaton CO<sub>2</sub>. Daarbij

worden de volgende drie type industriële bedrijven onderscheiden: de kleine uitstoters, de middelgrote uitstoters en de zware vervuilers.

***Kleine uitstoters:***

Bedrijven die zo'n 10 kiloton CO<sub>2</sub> of minder uitstoten per jaar worden niet gemonitord. Deze bedrijven committeren zich aan de invoering van reductiemaatregelen die staan uitgewerkt in een door de overheid opgestelde lijst van 'erkende' maatregelen.

*Twistpunt:* Een punt dat mogelijk terug zal komen in het Tweede Kamer debat, is dat zo'n lijst onmogelijk uitputtend kan zijn. Hoe ga je om met maatregelen die wel goedkoop CO<sub>2</sub> reduceren, maar niet op de lijst van de overheid staan? Hoe voorkomen we dat innovatieve voorlopers geen erkenning krijgen voor gemaakte stappen?

***Middelgrote uitstoters***

Bedrijven die meer dan 10 kiloton CO<sub>2</sub> uitstoten worden vanaf het tweede kwartaal in 2019 wettelijk verplicht een emissiereductieplan op te stellen. Deze plannen moeten voldoen aan overheidsdoelstellingen en moeten uiterlijk eind 2019 zijn ingediend. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) zal de ingediende plannen beoordelen, en zal dit middels rapportages van de bedrijven jaarlijks herhalen. Het ingediende plan wordt niet alleen beoordeeld op het halen van een reductiedoel, maar ook op betrouwbaarheid en controleerbaarheid van de voorgestelde maatregelen.

*Twistpunt:* Een aandachtspunt hierbij is dat het RVO beoordeelt of de plannen voldoende ambitieus zijn. Maar wat is voldoende? Hoe kan een externe partij als de RVO beoordelen welke mogelijkheden individuele bedrijven tot hun beschikking hebben? Om te weten hoe hoog de 'lat' per bedrijf gelegd kan worden, zijn de experts van de RVO grotendeels afhankelijk van informatie van de bedrijven in kwestie. Deze bedrijven bepalen dus zelf mee hoe hoog de 'lat' is waar zij overheen moeten. De overheid zal moeten voorkomen dat dit vooruitgang in de weg zit.

***Grote uitstoters***

Grote uitstoters zullen ook een reductieplan moeten maken maar zitten daarnaast ook aangesloten op het Europese Emissiehandelssysteem ETS, en zullen daaronder blijven vallen. Ieder jaar worden er onder het ETS minder CO<sub>2</sub> emissierechten uitgegeven aan de grote uitstoters, aflopend naar nul in 2057, om te zorgen dat de zware industrie zal voldoen aan Europese emissiereductieafspraken. Naarmate emissierechten schaarser worden, zal de Europese CO<sub>2</sub> prijs steeds verder stijgen. Daarmee worden grote uitstoters ook aangezet om CO<sub>2</sub> te reduceren.

*Twistpunt:* De Europese CO<sub>2</sub> prijs is een marktprijs en is daarom volatiel. Veranderingen in grondstofprijzen of economische groei kunnen zorgen voor prijsfluctuaties en investeringsonzekerheid bij bedrijven. Om dit te voorkomen is in het klimaatakkoord afgesproken dat er een minimale CO<sub>2</sub>-prijs komt voor elektriciteitsproducenten waarbij hun CO<sub>2</sub>-prijs oploopt van EUR 12,30/ton CO<sub>2</sub> in 2020 tot EUR 31,90 in 2030. Elektriciteitsbedrijven (of utilities) hebben daardoor

zekerheid dat de prijs niet onder deze bodem zal vallen. Dit neemt investeringsonzekerheid weg en voorkomt mogelijke problemen met leveringszekerheid van elektriciteit.

In het publieke debat wordt gediscussieerd of een dergelijke minimumprijs er ook voor de industrie zou moeten komen. Ook wordt voorgesteld om een (veel) hogere CO<sub>2</sub> belasting te heffen bovenop de marktprijs. Het belangrijkste tegenargument hierbij is dat een (veel) hogere CO<sub>2</sub> belasting zal leiden tot een Europees 'waterbedeffect', zonder klimaatwinst. Immers, als Nederlandse bedrijven door de belasting sneller CO<sub>2</sub> gaan reduceren, houden ze Europese emissierechten over. Deze kunnen vervolgens worden gebruikt door de industrie in de rest van Europa, waardoor versnelling in Nederland kan worden weggestreept door vertraging in de rest van Europa. Om het waterbedeffect te ondervangen zou de overheid daarom de samenhang tussen nationale emissiereductieplannen en het Europese ETS goed in de gaten moeten houden.

#### **Afspraken waarmaken: welke stokken zitten achter de deur?**

Om via bedrijfsspecifieke afspraken tot de geplande emissiereductie te komen, zijn er vanuit de overheid drie 'stokken achter de deur'. Deze hebben betrekking op de middelgrote en grote uitstoters. De grote uitstoters hebben daarnaast ook de prikkels van het ETS die hen tot emissiereductie aanzetten.

##### Stok 1: Toegang tot investering- en subsidieregelingen

RVO gaat voor ieder plan beoordelen of dit gaat leiden tot het halen van de doelstelling. Bedrijven worden teruggestuurd naar de tekentafel, wanneer hun plannen onvoldoende zijn. Zonder reductieplan kunnen bedrijven niet gebruikmaken van de investering- en subsidieregelingen die opgesteld worden. In de zomer van 2020 moet er een door de RVO goedgekeurd plan zijn per bedrijf.

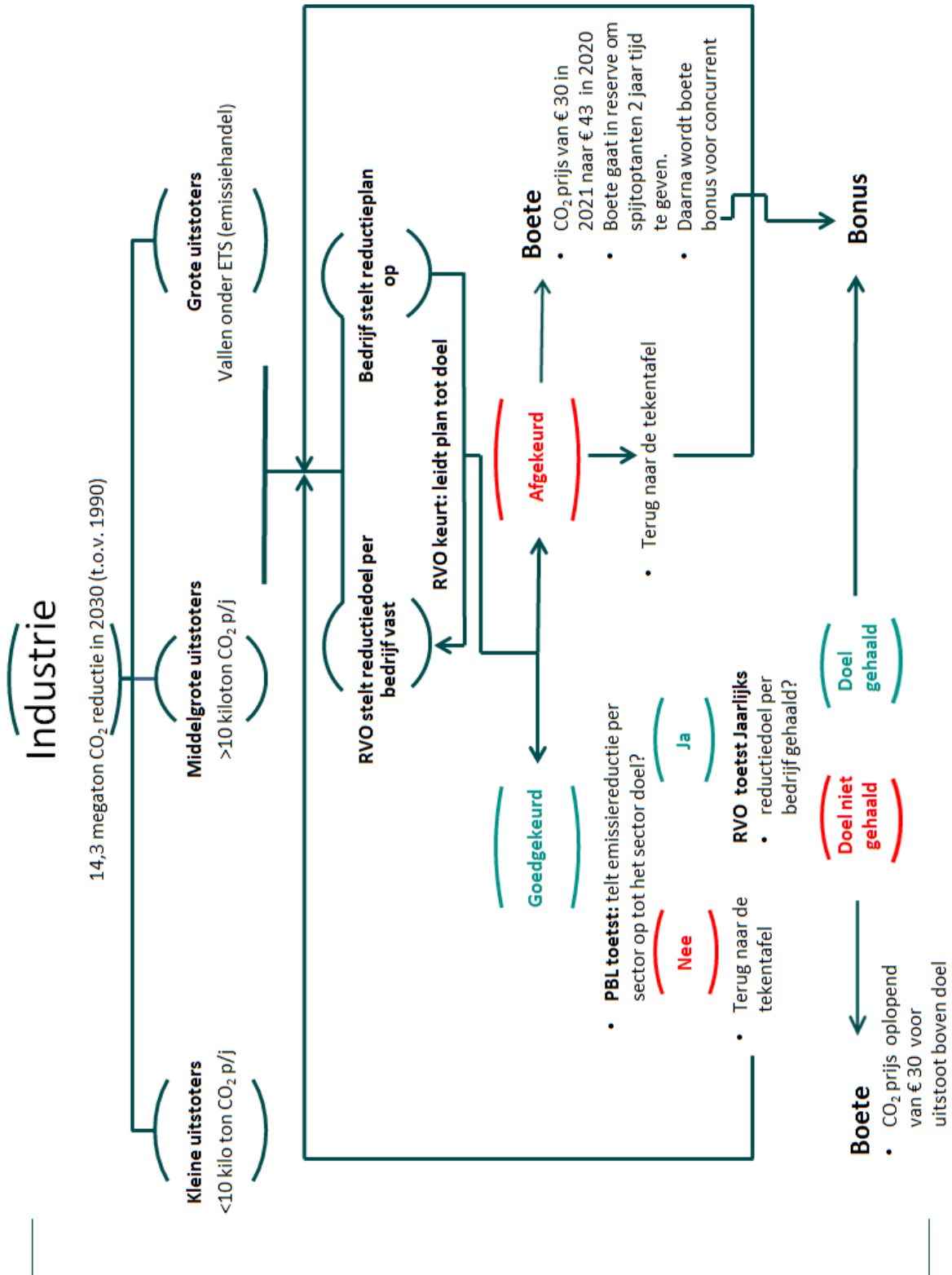
##### Stok 2: Boetes

Wie halverwege 2020 geen goedgekeurd emissiereductieplan heeft, krijgt een oplopende CO<sub>2</sub> minimumprijs opgelegd die begint bij 30 euro per ton CO<sub>2</sub> in 2021. Bedrijven die zich niet houden aan hun goedgekeurde reductieplan krijgen dezelfde boete per ton CO<sub>2</sub> uitstoot voor zover die boven hun eigen target ligt. Als bedrijven zich meer dan twee jaar niet aan hun reductieplan houden, wordt de boete als bonus uitgekeerd aan andere bedrijven die zich wel aan hun reductieplan houden.

##### Stok 3: Herijking met Parijs en Klimaatwet wanneer nodig

Elke 5 jaar wordt bekeken of de totale emissiereductie die door al deze afspraken tot stand komt in lijn is met het reductiedoel van 49 procent emissiereductie in 2030 ten opzichte van 1990 en 55 procent emissiereductie in 2050 (Klimaatwet). Wijkt het pad af van dit doel dan worden de afspraken bijgesteld.

Figuur 1: een gesimplificeerde weergave van de beheersstructuur rondom de bedrijfsspecifieke afspraken



Om de 5 jaar wordt getoetst of emissiereductie volgens pad van afspraken, Klimaatwet & Parijs akkoord verloopt

Lees meer over het Economisch Bureau op: <https://insights.abnamro.nl/category/economie/>

*Dit document is samengesteld door ABN AMRO. Het heeft uitsluitend als doel om financiële en algemene informatie te verstrekken over de economie en sectoren. ABN AMRO behoudt zich alle rechten voor met betrekking tot de informatie in het document en het document wordt uitsluitend aan u verstrekt voor uw informatie. Het is niet toegestaan dit document (geheel of deels) te kopiëren, distribueren, door te geven aan een derde of om het voor enig ander doel te gebruiken dan hier boven bedoeld. Dit document is informatief bedoeld en vormt geen aanbieding van effecten aan het publiek, of een uitnodiging om een aanbod te doen.*

*U mag niet om welke reden dan ook vertrouwen op de informatie, meningen, beramingen, en aannames in dit document noch dat het compleet, accuraat of juist is. Er wordt geen garantie gegeven, uitdrukkelijk of stilzwijgend, door of uit naam van ABN AMRO, haar directeuren, functionarissen, vertegenwoordigers, gelieerde partijen, groepsmaatschappijen of werknemers met betrekking tot de juistheid of volledigheid van de informatie in dit document, en geen enkele aansprakelijkheid wordt geaccepteerd voor enig verlies als direct of indirect gevolg van het gebruik van deze informatie. De opvattingen en meningen opgenomen hierin kunnen op enig moment aan verandering onderhevig zijn en ABN AMRO heeft geen enkele verplichting om de informatie in dit document na de datum hiervan te herzien.*

*Voordat u in enig product van ABN AMRO investeert, dient u zich te informeren over de verschillende financiële en andere risico's, alsmede mogelijke beperkingen voor u en uw investeringen als gevolg van toepasselijke wetgeving en regels. Indien u, na lezing van dit document, overweegt een investering te doen in een product, raadt ABN AMRO aan om een dergelijke investering met uw relatiemanager of persoonlijke adviseur te bespreken om nader te bezien of het relevante product – met inachtneming van alle mogelijke risico's – past bij uw investeringen. De waarde van beleggingen kan fluctueren, in het verleden behaalde resultaten bieden geen garanties voor de toekomst. ABN AMRO behoudt zich het recht voor wijzigingen in dit materiaal aan te brengen.*

*Alle rechten voorbehouden.*